

Uchwała XX/170/2026
Rady Gminy Karnice
z dnia 2 lutego 2026 roku

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy w celu utworzenia filii szkoły

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 89 ust.1 i 3, art. 95 ust. 3 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. o Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043) Rada Gminy Karnice uchwala, co następuje:

w sprawie

§ 1. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2026 r. Szkoły Podstawowej w Cerkwicy z siedzibą: ul. Szkolna 7, 72-342 Cerkwica.

§ 2.1. W miejsce zlikwidowanej szkoły zamierza utworzyć się Szkołę Filialną w Cerkwicy o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym.

2. Utworzona Szkoła Filialna w Cerkwicy będzie podlegała organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach wchodzącej w skład Zespołu Szkół Publicznych w Karnicach, z siedzibą: ul. Szkolna 13, 72-343 Karnice.

§ 2. Uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej w Cerkwicy zapewnia się możliwość kontynuowania nauki i bezpłatny dowóz do Szkoły Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia się Wójta Gminy Karnice do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia procesu likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy, w tym do zawiadomienia rodziców uczniów tej szkoły oraz wystąpienia do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Karnice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Karnice

Stanisław Wolski

UZASADNIENIE

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) - do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Przepis art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, 1160 i 1837) stanowi, iż szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu (...).

Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Zgodnie z art. 29. ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe – w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 89 ust. 1 wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

W związku z powyższym, zanim Rada Gminy podejmie ostateczną uchwałę w sprawie likwidacji szkoły, wymagane jest podjęcie uchwały (tzw. intencyjnej) w sprawie zamiaru likwidacji szkoły, na podstawie której organ wykonawczy gminy na sześć miesięcy przed terminem likwidacji wystąpi do właściwego kuratora oświaty z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie zamiaru likwidacji szkoły, oraz powiadomi rodziców uczniów szkoły, którą zamierza się zlikwidować o takim zamiarze.

Przepisy art. 12 ust.1 pkt. 2, ust. 3 i ust 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), które odpowiednio stanowią, iż jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego – gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe, a także, że likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki. Należności i zobowiązania likwidowanej gminnej, powiatowej lub wojewódzkiej jednostki budżetowej – przejmuje urząd odpowiedniej jednostki samorządu terytorialnego.

Uzasadnienie faktyczne:

Intencją organu prowadzącego jest reorganizacja sieci szkół na terenie Gminy Karnice pozwalająca na racjonalne zagospodarowanie zasobów istniejących w gminnych placówkach oświatowych.

Po podjęciu w/w uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji, rozpoczyna się proces spotkań z rodzicami uczniów szkoły, którą zamierza się zlikwidować, z nauczycielami i innymi pracownikami tej szkoły, ze środowiskiem lokalnym, z przedstawicielami organizacji związków zawodowych, których celem są konsultacje, przedstawienie argumentów wynikających z demografii, liczby dzieci zamieszkałych w obwodzie danej szkoły, argumentów finansowych, w tym kosztów utrzymania szkoły i wskaźników utrzymania oddziału, ucznia, etatu nauczyciela, etatu pracownika administracji i obsługi oraz wymiana poglądów w tym zakresie.

Utworzenie Szkoły Filialnej w Cerkwicy o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym, przyporządkowanej organizacyjnie do Szkoły Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach pozwoli wykorzystać i zagospodarować istniejące w tej szkole rezerwy lokalowe oraz poprawić warunki nauki i pracy w Szkole Podstawowej w Cerkwicy. Ponieważ szkoły filialne nie istnieją jako samodzielne byty w strukturze gminnej sieci szkolnej, wszelkie zmiany z nimi związane muszą być przeprowadzane poprzez procedurę przekształcania szkoły macierzystej. Procedura zakładania, a także przekształcenia oraz likwidacji szkół uregulowana została w przepisach ustawy Prawo oświatowe. Ustawa ta nie wprowadza jednak odrębnych zasad dotyczących tworzenia filii szkół. Przy tworzeniu filii szkoły podstawowej należy więc stosować ogólne przepisy dotyczące przekształcenia i likwidacji szkół. Szkoła filialna jest podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I–VIII. Włączenie dotychczas funkcjonującej szkoły w strukturę innej szkoły jako filii musi zostać poprzedzone jej likwidacją, a samo włączenie następuje poprzez przekształcenie szkoły głównej w strukturach której będzie funkcjonowała. Zasadnym jest przeprowadzenie procedury likwidacyjnej szkoły, a następnie przystąpienie do przekształcenia drugiej szkoły, do struktury której dołączona zostanie filia tworzona na bazie uprzednio likwidowanej szkoły ponieważ ta szkoła również podlega transformacji. Wraz ze zmianą struktury organizacyjnej może zwiększyć swój zasięg terytorialny, a co za tym idzie – również swój obwód. Na podstawie art. 89 ustawy Prawo oświatowe, organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły, na bazie której powstanie filia innej szkoły, zawiadomić o tym zamiarze: rodziców, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Stosownie natomiast do ust. 3 szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Przepis ten stosuje się również do przekształcenia szkoły. Procedura przekształcenia szkoły poprzez utworzenie filii odbywa się analogicznie jak likwidacja publicznej placówki oświatowej (stosuje się zapisy art. 89 ust.1-8 ustawy Prawo oświatowe). Zgodnie z art. 89 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Uchwała o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy w celu utworzenia filii jest uchwałą intencyjną, rozpoczynająca cały proces likwidacyjny. Gmina Karnice jest organem prowadzącym dla dwóch szkół podstawowych. Zmniejszającą się liczbę uczniów w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Karnice pokazuje tabela nr 1.

Tabela nr 1: Liczba uczniów w szkołach na terenie Gminy Karnice

Rok szkolny	Liczba uczniów
2004/2005	537
2014/2015	313
2018/2019	275
2019/2020	251
2020/2021	238
2021/2022	239
2022/2023	225
2023/2024	205
2024/2025	185

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy jest niekorzystna sytuacja demograficzna polegająca na spadku wskaźnika urodzeń oraz procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest mała ilość dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Cerkwicy. Wskazana sytuacja ma swoje dalsze negatywne konsekwencje w postaci niemożności zapewnienia uczniom szkoły optymalnych warunków nauczania. Kolejnym czynnikiem przemawiającym za likwidacją szkoły jest konieczność dostosowania sieci szkół w Gminie Karnice do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalne wydatkowanie środków publicznych na realizację zadań oświatowych. Należy wspomnieć, że w Gminie Karnice tendencja urodzeń od kilku lat jest spadkowa. W roku 2025 w całej Gminie urodziło się tylko 17 dzieci. Na negatywne tendencje demograficzne nakłada się fakt, że część dzieci uczęszcza do szkół poza gminą, a część jest tylko zameldowana, a faktycznie mieszka w innym miejscu w kraju lub za granicą. Różnicę między liczbą dzieci urodzonych w poszczególnych rocznikach, a faktycznie uczęszczających do szkół w gminie pokazuje tabela nr 2.

Tabela nr 2: Liczba dzieci urodzonych w rocznikach, a liczba dzieci uczęszczających do szkół na terenie Gminy

Rocznik	Urodzenia	Liczba uczniów
2011	38	25
2012	37	28
2013	39	22
2014	38	22
2015	33	17
2016	36	24
2017	39	28
2018	35	25
2019	35	25
2020	27	
2021	20	
2022	34	
2023	25	
2024	30	
2025	17	

Obecnie do Szkoły Podstawowej w Cerkwicy uczęszcza 70 uczniów, a do oddziału przedszkolnego uczęszcza 15 dzieci (6 i 5 latków).

Wykaz dzieci i uczniów przedstawia tabela nr 3.

Tabela nr 3: Liczba uczniów i wychowanków w szkole podstawowej w Cerkwicy

Klasa	Liczba uczniów
VIII	10
VII	7
VI	7
V	8
IV	7
III	11
II	12
I	8
Razem	70
„0”	15
Razem	15

Uczniowie uczęszczający do Szkoły Podstawowej w Cerkwicy objętej planowaną likwidacją będą mieli zapewnioną możliwość kontynuowania nauki:

- klasy 0 – III w Filii Szkoły Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach, z siedzibą w Cerkwicy,
- klasy IV – VIII w Szkole Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach.

W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy uczniowie klas IV – VIII będą mieli zapewniony bezpłatny dowóz i opiekę do Szkoły Podstawowej w Karnicach. W Gminie Karnice działa od lat dobrze zorganizowana sieć dowozu uczniów do szkół, co pozwala twierdzić, że uczniowie z obwodu likwidowanej szkoły będą sprawnie dowiezieni do szkoły w Karnicach. Czas pobytu uczniów w szkole oraz nieznaczna odległość od miejsca zamieszkania, nie będzie miała wpływu także na udział uczniów w zajęciach pozalekcyjnych. Proponowane rozwiązanie nie zakłóci procesu dydaktyczno-wychowawczego, a uczniowie i dzieci będą miały lepsze warunki kształcenia i wychowania. O ile nauka w niewielkich oddziałach szkolnych tworzy korzystne warunki do indywidualnej pracy z dziećmi, to nie wpływa pozytywnie na procesy związane z rozwojem społecznym dziecka. Placówka oświatowa do której trafiają dzieci posiada dobre zaplecze dydaktyczne. Budynki szkół są obiektami odnowionymi posiadającymi przestronne sale, równie nowoczesnie wyposażone. Pracownie komputerowe, pracownię językowa z tablicą interaktywną i słuchawkami. W szkole jest „stołówka” – pomieszczenie, w którym uczniowie spożywają posiłki. W szkole w Karnicach znajduje się hala sportowa oraz boisko sportowe. Porównanie bazy lokalowej szkół w Karnicach i Cerkwicy przedstawia tabela nr 4.

Tabela nr 4: Porównanie bazy lokalowej szkół w Karnicach i Cerkwicy

	Karnice	Cerkwica
Klasy	12	6
Pracownie komputerowe	2	1
Pracownie językowe	1	-
Pracownie fizyczno-chemiczne	1	-
Zerówka	1	1

Pomieszczenia przedszkola	3	-
Świetlica	1	-
Gabinet pedagoga	1	-
Gabinet logopedyczny	1	1
Gabinet zajęć rewalidacyjnych	1	-
Hala sportowa	1	-
Szatnie sportowe z prysznicami	4	-
Salka gimnastyczna	-	1
Siłownia	1	-
Biblioteka	1	1
Stołówka	1	1
Kuchnia	1	-
Inne pomieszczenia (zuchówka itp)	6	-
Powierzchnia w m²	3 623	713

W szkole znajdują się: gabinet pedagoga, psychologa, logopedyczny. Uczniowie mają możliwość skorzystania z pomocy zatrudnionych specjalistów (pedagog, pedagog specjalny, psycholog, logopeda). W szkole prowadzone są zajęcia pozalekcyjne rozwijające zainteresowania uczniów. Po zakończonych lekcjach prowadzone są zajęcia świetlicowe. Bardzo ważnym aspektem we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Przejście dzieci ze Szkoły Podstawowej w Cerkwicy do innej szkoły na terenie Gminy Karnice da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do klas większych w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich. Należy podkreślić, że w przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy i zapewnieniu uczniom tej szkoły nauki w Szkole Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach liczebność klas nie przekroczy limitów ustalonych przepisami.

Wyniki egzaminu ósmoklasisty w szkołach w Karnicach i Cerkwicy przedstawia tabela nr 5.

Tabela nr 5: Wyniki egzaminu ósmoklasisty w szkołach w Karnicach i Cerkwicy

		Język Polski	Matematyka	Język angielski
Rok szkolny 2024/2025	Szkoła w Karnicach	66,70	48,30	70,10
	Szkoła w Cerkwicy	50,67	36,56	30,37
Rok szkolny 2023/2024	Szkoła w Karnicach	61,44	50,67	65,00
	Szkoła w Cerkwicy	49,44	38,67	42,63

W Szkole Podstawowej w Cerkwicy zatrudnionych jest 17 nauczycieli, w tym 10 niepełnozatrudnionych. Reasumując na jednego nauczyciela przypada niecałe 2 uczniów. W oddziale przedszkolnym zatrudniony jest 1 nauczyciel. Przy likwidacji (utworzeniu filii) nauczyciele klas I-III i oddziału przedszkolnego pozostaną w szkole filialnej. Należy zauważyć, że w pozostałych szkołach prowadzonych przez Gminę Karnice, nauczyciele mają godziny nadwymiarowe, co daje możliwość zatrudnienia nauczycieli likwidowanej szkoły.

Do podjęcia tej trudnej decyzji związanej bezpośrednio ze spadkiem uczniów w szkole i brakiem perspektyw na poprawę tej sytuacji w kolejnych latach, nie bez znaczenia jest fakt ogromnych nakładów finansowych na gminną oświatę. Różnicę pomiędzy naliczoną subwencją, a od 2025 r. potrzebami oświatowymi pokazuje tabela nr

Tabela nr : Subwencja oświatowa/kwota potrzeb oświatowych a wydatki na oświatę

Rok	Subwencja oświatowa/kwota potrzeb oświatowych	Wydatki na oświatę	%
2001	2 202 127	2 274 146	96,83
2011	2 475 583	3 644 830	67,92
2019	2 781 951	4 582 971	60,7
2021	2 682 349	4 879 186	54,98
2022	2 483 045	5 273 955	47,08
2023	2 639 024	6 614 584	39,89
2024	4 069 475	8 482 241	47,92
2025	3 962 654	7 925 040	50,00
2026	4 423 273	8 304 913	53,26

Warto wskazać, że naliczona dla gminy kwota potrzeb oświatowych jest znacznie niższa niż w gminach o podobnej liczbie mieszkańców, co pokazuje tabela nr .

Tabela nr : Kwoty potrzeb oświatowych naliczone dla gmin porównywalnej wielkości.

Gmina	Kwota potrzeb oświatowych	Liczba szkół
Przybiernów	7 994 226	2
Świerzno	5 905 326	2
Brojce	7 286 644	2
Karnice	4 423 273	2
Rymań	5 623 116	1
Sławoborze	5 500 214	1
Radowo Małe	4 895 344	1
Dziwnów	5 376 739	1

W budynku likwidowanej Szkoły Podstawowej w Cerkwicy planuje się utworzyć Filię Szkoły Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Karnicach z oddziałem przedszkolnym oraz klasami I – III. Najmłodsze dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej w Cerkwicy będą mogły uczęszczać do Filii Szkoły Podstawowej w Karnicach, która będzie mieściła się w obecnym budynku szkoły w Cerkwicy. Planowana reorganizacja jest też zgodna z kierunkami polityki oświatowej państwa, wyrażonej przez sekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Henryka Kiepurę w odpowiedzi na interpelację poselską nr 14009 w sprawie utrzymania małych szkół: „...Minister Edukacji przygotowała ustawowe rozwiązania, które mogą stanowić wsparcie dla samorządów borykających się ze skutkami niżu demograficznego. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, po przyjęciu go przez Radę Ministrów, trafił już do Marszałka Sejmu RP. W projekcie proponuje się jednostkom samorządu terytorialnego pulę elastycznych rozwiązań organizacyjnych zamiast likwidacji szkoły, w tym pozostawienie kształcenia małych dzieci blisko domu (klasy I-III), konsolidacja kształcenia uczniów klas IV-VII w szkołach dobrze wyposażonych i dających możliwość zatrudnienia nauczycieli na całe etaty...”.

Podjęcie przez Radę Gminy Karnice przedmiotowej uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Cerkwicy jest potrzebnym krokiem, który zapobiegnie konieczności nauczania w przyszłości w klasach łączonych, w sposób zdecydowany poprawi warunki do nauki jak również wpłynie na zracjonalizowanie wydatków finansowych ponoszonych na oświatę.

Wobec powyższego zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.